



В Министерство здравоохранения России
Министерство юстиции России
от Борисова Дмитрия Александровича,
независимого эксперта, св-во об
аккредитации № 000697 от 05 мая 2010 г.,
выдано Министерством юстиции России

Заявление

**О выявлении коррупциогенных факторов в Приказе Министерства
здравоохранения РФ от 29 ноября 2012 г. Об утверждении условий и порядка
выдачи сертификата специалиста медицинским и фармацевтическим
работникам, формы и технических требований сертификата специалиста**

Прошу рассмотреть представленное заключение, составленное
независимыми экспертами Лазаревым С.В. (св-во об аккредитации № 000783 от 06
мая 2010 г.), Борисовым Д.А. (св-во об аккредитации № 000697 от 05 мая 2010 г.).

п.3 Приложения 1, утв. данным приказом, запрещает негосударственным
образовательным и научным организациям, имеющим лицензию на осуществление
образовательной деятельности, выдавать сертификат специалиста лицам,
прошедшим обучение; п.15 требует для допуска к сертификационному экзамену
предъявления документов о переподготовке или повышении квалификации
исключительно государственного образца, в то время как государственная
аккредитация указанных программ, необходимая для выдачи документов
государственного образца, законодательством об образовании не предусмотрена и
не проводится, а наличие сертификата необходимо для получения лицензии на
осуществление медицинской деятельности и допуска специалиста к работе.

Кроме того, усматривается нарушение ссылочной целостности, то есть
ссылки на номера пунктов внутри Приложения 1 по смыслу документа следует
уменьшить на единицу, в данном виде документ не пригоден для использования;
приказ не соответствует тексту проекта, размещенного на сайте rosminzdrav.ru.

Почтовый адрес, по которому может быть направлен ответ: 105005, г.
Москва наб. Ак. Туполева, д.15, кв.139, телефон для связи: (495) 234-04-54.

Адрес электронной почты для получения дополнительной информации:
expert.borisov.d@yandex.ru. Приложения на 3 листах:

- 1) заключение по результатам антикоррупционной экспертизы.

« 11 » апреля 2013 года

Борисов Д.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы
**Приказа Министерства здравоохранения РФ от 29 ноября 2012 г. Об утверждении
условий и порядка выдачи сертификата специалиста медицинским и
фармацевтическим работникам, формы и технических требований сертификата
специалиста**

Независимыми экспертами Лазаревым С.В. (св-во об аккредитации № 000783 от 06 мая 2010 г.), Борисовым Д.А. (св-во об аккредитации № 000697 от 05 мая 2010 г.), уполномоченными Министерством юстиции РФ на проведение экспертизы на коррупциогенность, в соответствии с частями 3 и 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96, проведена антикоррупционная экспертиза

**Приказа Министерства здравоохранения РФ от 29 ноября 2012 г. Об утверждении
условий и порядка выдачи сертификата специалиста медицинским и
фармацевтическим работникам, формы и технических требований сертификата
специалиста**

(Зарегистрировано в Минюсте России 29.03.2013 N 27918) — далее Приказ

в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

В представленном Приказе выявлены коррупциогенные факторы (в соответствии с пунктами 3 и 4 методики утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96):

Пункт 4

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:

1. В пункте 3 Приложения 1 к Приказу из фразы «сертификат выдается государственными образовательными или научными организациями (далее - организации) в соответствии с лицензией на осуществление образовательной деятельности» исключить слово «государственными».

В соответствии с п.13 ст.7 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности.

В действующем законодательстве о лицензировании, в частности лицензировании образовательной деятельности, ограничения по типу собственности хозяйствующего субъекта не предусмотрены. Лицензии на обучение по программам переподготовки и

повышения квалификации имеются у значительного количества негосударственных образовательных и научных организаций.

В соответствии с подпунктами в) и д) п.4 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утв. Постановлением Правительства РФ №291 от 16.04. 2012г. лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии на осуществление медицинской деятельности, в том числе являются наличие сертификата у специалистов, то есть наличие сертификата является обязательным.

Поскольку в соответствии с п.3 Приложения 1 к Приказу право выдачи сертификата государственные организации получают в соответствии с лицензией на осуществление образовательной деятельности, то лишение такого права негосударственных организаций, имеющих лицензию, незаконно ограничивает их права, противоречит Конституции и федеральному законодательству (**коррупциогенные факторы п.4 а**).

1. В абз.2 и абз.3 пункта 15 Приложения 1 к Приказу из фраз «документа государственного образца о профессиональной переподготовке (в случае получения новой специальности по результатам прохождения профессиональной переподготовки)», «документа государственного образца о повышении квалификации» исключить словосочетание «государственного образца».

В соответствии с ч.1 ст.9 Закон РФ от 10.07.1992 N 3266-1 «Об образовании» (далее — Закон об образовании) образовательное учреждение или научная организация в соответствии с лицензией выдает лицам, прошедшим итоговую аттестацию, документы о соответствующем образовании, форма указанных документов определяется самим образовательным учреждением или самой научной организацией.

В соответствии с ч.2 ст.27 Закона об образовании образовательное учреждение или научная организация, имеющие государственную аккредитацию, выдают по реализуемым ими аккредитованным образовательным программам лицам, прошедшим государственную (итоговую) аттестацию, документы государственного образца об уровне образования и (или) квалификации.

В соответствии с ч.1 и ч.2 ст.33.2 Закона об образовании государственная аккредитация проводится в отношении дополнительных профессиональных образовательных программ, к которым установлены федеральные государственные требования.

В соответствии с ч.9 ст.9 Закона об образовании к минимуму содержания дополнительной профессиональной образовательной программы и уровню профессиональной переподготовки, могут устанавливаться федеральные государственные требования в случаях, предусмотренных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Установление « федеральных государственных требований к программам переподготовки и повышения квалификации медицинских специалистов в настоящее время не предусмотрено, такие требования к указанным программам отсутствуют, аккредитация данных программ не проводится и документы государственного образца негосударственными организациями выданы быть не могут.

Поскольку в соответствии с п.3 Приложения 1 к Приказу право выдачи сертификата государственные организации получают в соответствии с лицензией на осуществление образовательной деятельности, то на основании лицензии они могут выдавать только документы своего образца, документы государственного образца на основании лицензии выдаваться не могут, в то время как государственная аккредитация указанных программ в настоящее время не проводится (**коррупциогенные факторы п.4 а**).

3. Дополнить пункт 3 Приложения 3 к Приказу после фразы «для Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения — 09» фразой «для негосударственной образовательной или научной организации — 10» (**коррупциогенные факторы п.4 а**).

4. Исправить ссылки внутри Приложения 1 к Приказу на номера пунктов данного Приложения, уменьшив их на единицу.

Независимый эксперт, к.м.н.



С.В. Лазарев

Независимый эксперт, к.э.н.



Д.А. Борисов